

Водная политика в Центральной Азии и потребности в информации



Сорокин Денис, НИЦ МКВК
Душанбе, 16-18 октября 2017

Бассейн Аральского моря (БАМ)

Центральная Азия на протяжении многих веков испытывает недостаток водных ресурсов. Основой жизни в регионе всегда были земледелие и скотоводство, а вода – главным лимитирующим фактором. После обретения независимости бывшие республики Центральной Азии направили свои усилия на подъем экономики. Образование новых независимых государств в Центральной Азии вызвало к жизни вопрос о собственности на воду. Дефицит воды и стремление каждого из государств использовать ее с максимальной интенсивностью в собственных интересах обостряют ситуацию в регионе.



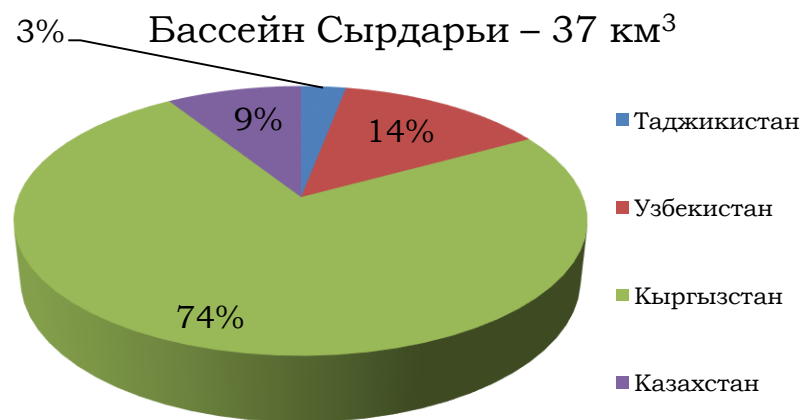
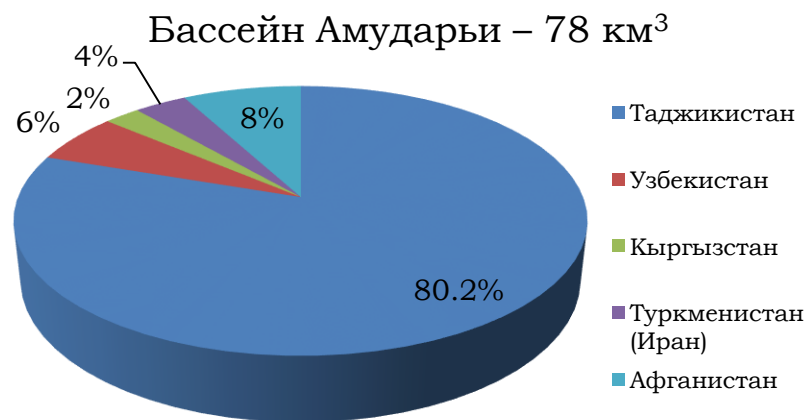
Водные ресурсы превратились в источник потенциальных социально-политических и других межгосударственных конфликтов. Это связано с расхождением политики стран, расположенных в верхней и нижней части течения. В этой связи одной из ключевых задач для стран ЦА является поиск механизмов учета национальных интересов каждого государства, что создаст предпосылки для обеспечения региональной безопасности, условия для экономического развития и межрегионального взаимодействия.

Водные ресурсы БАМ

Формирование поверхностного водостока крупными трансграничными реками имеет комплексный характер, объединяя в себе экономические, водно-энергетические, экологические и политические проблемы.

Появился основной вопрос – как распределять водные ресурсы трансграничных рек между странами региона?

Большая часть используемой в регионе воды берется из двух главных рек - Сырдарьи и Амударьи. Среднегодовой сток Сырдарьи равен - 37 км^3 , Амударьи – 75 км^3 .



Как было?

В Советском Союзе вопрос о формировании и реализации самостоятельной политики республиками Средней Азии практически не стоял.

Проблема распределения и использования водных ресурсов централизованно решалась Министерством водного хозяйства СССР исходя из единого плана развития региональной экономики и сельского хозяйства. Советская система межреспубликанских водных отношений основывалась на лимитах вододеления между ними и балансе договорных обязательств между республиками и союзным центром.

Регулирование речного стока трансграничных рек было направлено на сбалансированное экономическое развитие всех пяти среднеазиатских республик, сочетающих выработку электроэнергии и развитие аграрного сектора экономики. Критерием работы водохранилищ была максимальная общая выгода для СССР.

Решение данной задачи облегчали построенные в верховьях рек водохранилища. Это позволяло регулировать сток, поступающий в республики, расположенные в низовьях, и не допускать межреспубликанских конфликтов.

Приоритет в развитии Средней Азии отдавался прежде всего, орошаемому земледелию. Например, регулирование стока Сырдарьи водохранилищами Нарын-Сырдарьинского каскада осуществлялось по ирригационному графику. Ежегодный попуск воды из Токтогула в летний период должен был составлять 75 %. В свою очередь, Кыргызстан получал сырьевые ресурсы из Казахстана и Узбекистана. Аналогичный подход применялся в отношении Амударьи, сток которой регулировался Нурекским водохранилищем.



Как стало?

После обретения независимости страны ЦА стали самостоятельно распоряжаться водными ресурсами трансграничных рек. При этом в отношениях между собой страны региона первоначально пытались воспользоваться опытом, который был накоплен в период Союза. Важнейшим политическим шагом явилась инициатива первых лиц национальных водохозяйственных ведомств государств ЦА по принятию в октябре 1991 года Ташкентского заявления, которое стало отправной точкой переговорного процесса между центрально-азиатскими государствами в сфере использования водных ресурсов трансграничных рек. В заявлении речь шла о совместном использовании водных ресурсов на общих принципах, с учетом интересов всех сторон.



В развитие встречи в Ташкенте 18 февраля 1992 года в Алма-Ате (Казахстан) было подписано межправительственное соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» и соглашение о создании Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии. Страны региона подтвердили свои позиции сохранить действовавший режим управления водными ресурсами бассейнов Амударьи и Сырдарьи и придерживаться сложившихся подходов к разделу трансграничных водных ресурсов.

Очень скоро выяснилось, что договора и соглашения, заключенные в советский период, не соответствуют политике, реализуемой странами верховья трансграничных рек. Наиболее остро межгосударственные противоречия проявляются в отношении режимов водопользования в бассейне реки Сырдарья, в водохранилищах Нарын-Сырдарьинского каскада, прежде всего, Токтогульского.

Как стало?

В 1995 году страны ЦА сделали очередную попытку решить спорные вопросы в сфере водных ресурсов, приняв Нукусскую декларацию. Страны региона подтвердили приверженность принципу использования водных ресурсов в интересах всех государств. Затем было принято еще несколько документов, но и они не решили конфликты между странами Центральной Азии.

В 1998 году было заключено соглашение между Казахстаном, Киргизией и Узбекистаном «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья». Таджикистан присоединился к документу в 1999 году. Данный документ имел рамочный характер, хотя в нем были зафиксированы принципы компенсаций. В нем не был описан экономический механизм взаимоотношений между гидроэнергетикой и ирригацией.

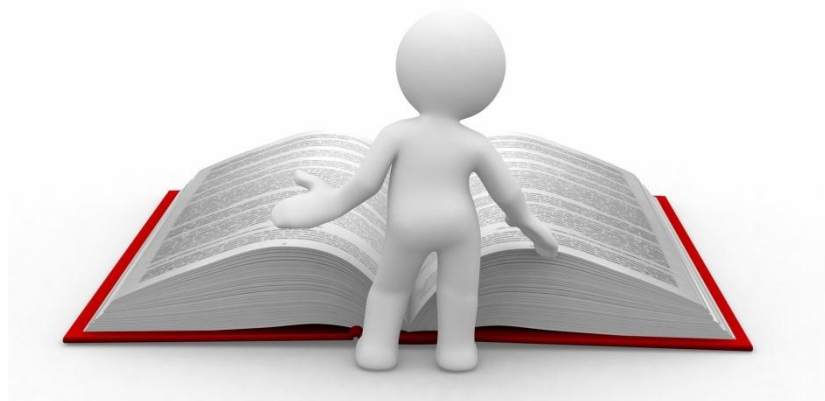
Принимаемые документы не способствовали решению проблемы распределения водных ресурсов трансграничных рек, поскольку не были подкреплены практическими механизмами компенсаций. Страны нижнего течения не готовы были компенсировать потери от изменения режима работы водохранилищ странам верхнего течения. Более того, каждое из государств региона рассчитывало самостоятельно решить возникающие проблемы в сфере водных ресурсов.



Причины конфликтов

Причины конфликтных ситуаций между странами региона в сфере водных трансграничных ресурсов следует искать в том числе в положениях, которые отражены в национальном законодательстве государств.

Основополагающие документы ЦА стран четко позиционируют воду в качестве ресурса, принадлежащего государству. Так, в Водном кодексе Казахстана (статья 8), принятом в июле 2003 года, говорится об исключительной собственности государства на водные ресурсы. Аналогичное положение содержится в законе Киргизии «О воде» (статья 5), принятом в январе 1994 года. В Водном кодексе Таджикистана (статья 4), принятом в декабре 1993 года, водные ресурсы рассматриваются в качестве исключительной собственности государства. В Законе Узбекистана «О воде и водопользовании» (статья 3), принятом в мае 1993 года, говорится о принадлежности государству водных ресурсов. Схожая позиция отражена в Водном кодексе Туркменистана, принятом в июне 1993 года.



Данные документы в последствии дополнялись и уточнялись, однако главный тезис в них оставался неизменным – водные ресурсы являются исключительной собственностью государства, которые по своему усмотрению регулируют их использование.

МКВК – 25 лет

18 февраля 1992 года в Алматы пять министров водного хозяйства Центральной Азии подписали «Соглашение о сотрудничестве в сфере совместного управления использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников».

Этим Соглашением фактически был создан единый орган - Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия. Данное Соглашение было подтверждено Решением Глав государств в г. Кзыл-Орде от 26 марта 1993 года и их «Соглашением о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона», а позже - Соглашением пяти стран региона от 9 апреля 1999 года «О статусе МФСА и его организаций».

Исполнительные органы МКВК:

- Бассейновая водохозяйственная организация «Амударья»;
- Бассейновая водохозяйственная организация «Сырдарья»;
- Секретариат МКВК;
- Научно-информационный центр МКВК;
- Координационно-метрологический центр МКВК.



25 лет водному сотрудничеству
государств Центральной Азии:
опыт пройденного,
задачи будущего

www.icwc-aral.uz

МКВК – 25 лет

Основные достижения:

- Созданные государствами ЦА региональные организации продолжают свою работу ежегодного планирования, мониторинга и управления стоком рек, внося необходимые коррективы с учетом складывающейся водохозяйственной ситуации;
- Порядок водоподачи и распределения воды в рамках МКВК позволил избежать острых конфликтов, несмотря на наличие 3 остродефицитных и 2 паводковых лет;
- Средняя водоподача на орошаемые земли уменьшилась от 14 тыс.м³/га в 1990 г. до 9.9 тыс.м³/га в 2013;
- Подготовлены три Программы бассейна Аральского моря и разработаны основные положения Региональной водной стратегии;
- Создана система тренинга для работников ВХО, которая обеспечивала повышение квалификации более 1000 человек в год на региональном уровне, а в Узбекистане – свыше 2000 специалистов водного хозяйства прошли обучение только в 2016 г.;
- Реализация совместных региональных проектов по внедрению принципов ИУВР и проведение научно-исследовательских работ по ключевым вопросам управления ВР;
- Поддержание регионального диалога между странами для усиления правовой основы сотрудничества (АБР RETA 2005-2009);
- Совершенствование систем передачи и обмена информацией и данными.



Потребности в информации

CAWaterinfo

Е-MAIL | КАРТА САЙТА | ПОИСК | ENGLISH

НОВОСТИ | БАЗА ДАННЫХ | АНАЛИТИКА | ИНСТРУМЕНТЫ | БАЗА ЗНАНИЙ | ВОДНЫЙ МИР | ПРОЕКТЫ

CA Water Info
40 243 623 424 байт информации
о бассейне Аральского моря

Быстрый доступ

Путеводитель по portalу

Лицам, принимающим решения
Водным профессионалам
Исследователям
Студентам
СМИ

Аналитика

Анализ водохозяйственной обстановки бассейнов рек Амударья и Сырдарья

Инструменты

Модель управления бассейном Аральского моря
Модель для оценки работы гидроузла на водохранилище с ГЭС
Модель водного баланса участков рек Амударья и Сырдарья

База данных

Региональная информационная система по использованию водно-земельных ресурсов в бассейне Аральского моря (CAWater-IS)
База данных по Аральскому морю
База данных по бассейну реки Амударья
База данных по бассейну реки Сырдарья
База данных по бассейну реки Зеравшан

База знаний

Рубрикатор
Электронная библиотека
Новые публикации
Обзоры
Использование водно-земельных ресурсов бассейна Аральского моря

CAWater-Info

Портал знаний о водных ресурсах и экологии Центральной Азии

- объём информации свыше 40 Гб
- посетителей свыше 8000 в день
- свободный доступ ко всем ресурсам, кроме баз данных по Амударье и Сырдарье и раздела «Аналитика» (доступ только для членов МКВК и уполномоченных ими организаций)

www.cawater-info.net

CAWATERinfo

Потребности в информации

Базы данных

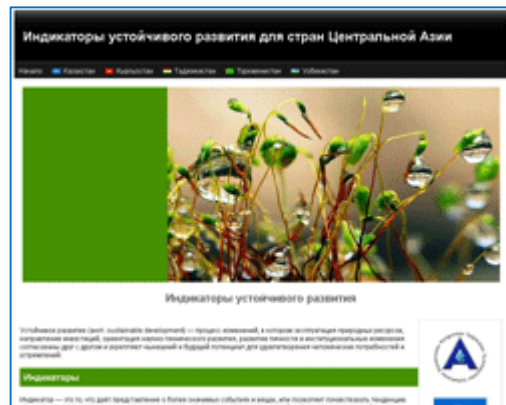
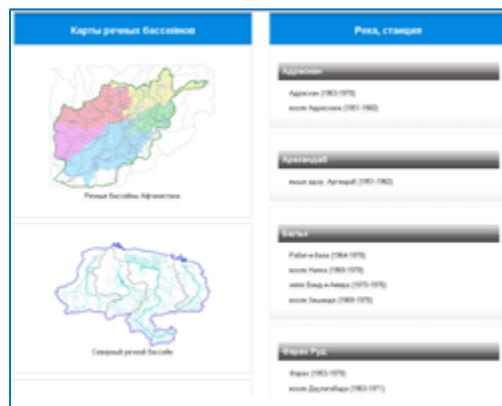


- База данных по общим сведениям о бассейнах рек: морфология; водные ресурсы; водохозяйственная структура; водохранилища и регулировка стока; требования на воду; потери вдоль русла;
- База данных по реальным декадным водозаборам в бассейнах рек содержит данные за период с 1991 г. по настоящее время



Потребности в информации

Базы данных



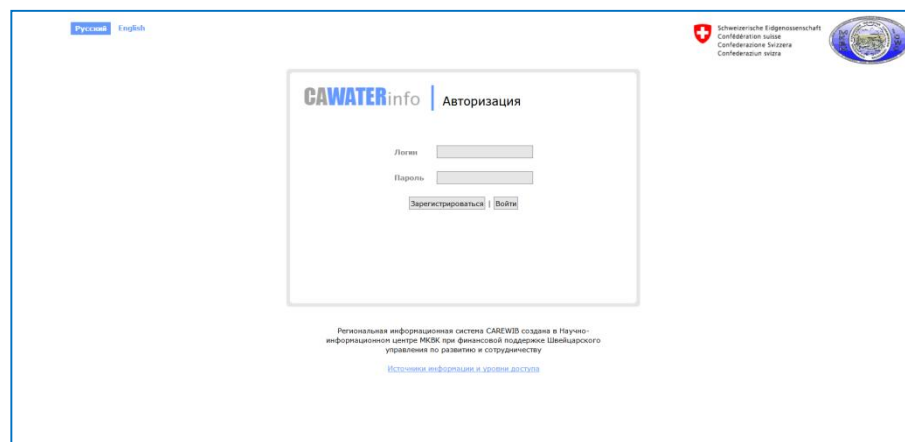
CAWATER info

Водный атлас

Страна	Водные ресурсы	Водопользование	Водная экология	Водная инфраструктура	Водная политика	Водная безопасность
Казахстан	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6
Кыргызстан	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6
Таджикистан	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6
Туркменистан	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6
Узбекистан	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6

- Сведения по бассейну Аральского моря: карты; осадки; уровень воды; скорость ветра; температура воды; объем водной массы; объем воды из реки; относительная влажность; испарение с водной поверхности;
- Гидрологические данные по 22 рекам Афганистана, карты, информация по качеству воды;
- Набор индикаторов устойчивого развития (Атмосферный воздух; Водные ресурсы; Земельные ресурсы; Биоразнообразие; Социально-экономические показатели) для всех стран Центральной Азии;
- Сведения по водохозяйственным и донорским организациям, разделенным на три категории: международные, региональные и национальные.

Потребности в информации



Год	Площадь орошаемой	Орошаемая в целом	Орошаемая нетто	Площадь орошаемой земель
1980	4986.12	3688.2	3566.9	2417.4
1981	4993.23	3775.6	3648.3	2411.3
1982	4993.71	3819.8	3692.6	2416.5
1983	5015.72	3912.4	3778.4	2536.2
1984	5011.8	3996.1	3833.1	2681.8
1985	5039.58	4085.4	3945.11	2681.8
1986	5094.08	4133.6	3997.36	2681.8
1987	5108.56	4193.6	4043.6	2751.2
1988	5127.72	4249.6	4109.8	2808.1
1989	5156.95	4319.3	4177.4	2849.9
1990	5190.98	4324.7	4186.5	2898.4
1991	5188.55	4336.3	4192.2	2897.9
1992	5254.64	4299.6	4156.3	2835.2
1993	5236.76	4323.4	4178.3	2839
1994	5218.54	4342.4	4195.3	2874.9
1995	5280.87	4466	4279.7	2893.1
1996	5290	4467.5	4287.5	2909.9

Информационная система

- Региональная информационная система по водным и земельным ресурсам БАМ предназначена для поддержки принятия решений в водохозяйственной отрасли ЦА;
- Информация доступна начиная с 1980 по настоящее время, в целом информационная система включает более 150 параметров;
- Основная задача - создание единой системы учета земельных и водных ресурсов БАМ, с возможностью оценки различных аспектов эффективности их использования, прогноза, что способствует устойчивому управлению и контролю за использованием водных ресурсов всех видов. Основной акцент делается на полезность, достоверность и открытость представляемой информации, что предполагает ряд требований к разрабатываемым средствам и инструментом.

CAWATERinfo

Потребности в информации

Аналитика, модели



[Модель управления бассейном Аральского моря](#)



[Модель расчета гидрохимического состава воды в реке Амударье](#)



[Модель оперативного прогнозирования бокового притока на балансовые участки основных рек бассейна Аральского моря](#)



[Модель оценки возможных конфликтов в водно-экологической сфере в регионе](#)



[Модель для оценки непродуктивных потерь в речном русле](#)



[Модель для оценки работы гидроузла на водохранилище с ГЭС](#)



[Модель водного баланса участков рек Амударья и Сырдарья](#)

Аналитические обзоры позволяют производить интегрированную оценку водохозяйственной ситуации по бассейнам рек Амударья и Сырдарья и их участкам: плановые (прогнозные) и фактические показатели по притокам, попускам, объемам водохранилищ, водозаборам; отклонения плановых (прогнозных) от фактических показателей с водообеспеченностью водозаборов.

Регулярная информация о состоянии естественных водных ресурсов и их прогнозе, сопоставление оперативных прогнозных и фактических данных по использованию водных ресурсов и русловым балансам главных рек региона. Данные с 1991 г. по настоящее время, обновляются еженедельно.

Направления будущих действий

Отработка и согласование регламента работы водохозяйственных комплексов бассейна рек Амударья и Сырдарья и обязанности всех участников в выполнении этого регламента (БВО, энергетические комплексы и др.);

Продолжение усиления по внедрению Концепции развития информационной сети по водохозяйственным вопросам в ЦА с активным привлечением всех заинтересованных сторон;

Усиление взаимодействия по перспективным вопросам водного сотрудничества:

- Активизировать усилия по выполнению мероприятий Плана МКВК, принятого в 2014 г.
- Наметить конкретный план водосбережения в бассейне Аральского моря с целью достижения к 2020 г. реального снижения общего объема водозабора всеми странами на 20-25%.

Возобновление работы экспертных и рабочих групп в рамках МКВК;

Внедрение практики разработки и реализации тематических программ МКВК по опыту других совместных комиссии (США-Канада, Меконг, Дунай), в рамках которых использовать возможности региональных проектов во благо укрепления деятельности МКВК.

- Например, в случае учреждения программы МКВК по «Адаптации к изменению климата», она может быть обогащена результатами одноименного проекта Всемирного банка



Спасибо за внимание!

sda.sic.icwc@gmail.com

<http://cawater-info.net>

<http://sic.icwc-aral.uz>